

经济信息摘编

2025 年第 8 期（总第 135 期）

信保研究院编

2025 年 5 月 30 日

本期目录

1. 习近平对“十五五”规划编制工作作出重要指示.....2
2. 中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于完善中国特色现代企业制度的意见》.....3
3. 多举措支持加快构建科技金融体制.....5
4. 在对外开放等四个方面实施 16 项政策举措——深化国家级经开区改革创新.....6
5. 国家金融监督管理总局等八部门联合印发《支持小微企业融资的若干措施》.....8

6 中共江苏省委十四届九次全会召开.....	10
7.江苏迎来全国首批科技创新债券落地.....	14
8.重庆三家担保公司进行专业化整合 实现“分散竞争”向“集约赋能”转型.....	16

1. 【习近平对“十五五”规划编制工作作出重要指示】

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。编制和实施“十五五”规划，对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大。要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来，加强调研论证，广泛凝聚共识，以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议，充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验，注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性，高质量完成规划编制工作。

我国将于 2026 年开始实施“十五五”规划，目前党中央正在组织起草“十五五”规划建议。根据习近平重要指示精神和规划建议起草工作安排，有关方面近期将通过多种形式征求干部群众、专家学者等对编制“十五五”规划的意见建议。

2. 【中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于完善中国特色现代企业制度的意见》】

中国特色现代企业制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分。5月26日，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于完善中国特色现代企业制度的意见》（以下简称《意见》）。围绕优化企业综合监管和服务体系，《意见》提出，完善金融监管，构建产业资本和金融资本“防火墙”，强化资本充足性管理和公司治理监管，严控流动性风险，推行金融控股公司整体并表管理，强化对股东行为的规范和约束。

整体目标方面，《意见》明确，经过5年左右，推动具备条件的企业普遍建立适合国情、符合实际、满足发展需要的中国特色现代企业制度。企业党的建设全面加强，治理结构更加健全，市场化运营机制更加完善，科学管理水平进一步提高。推动自主创新、支撑产业升级、履行社会责任等作用充分发挥。到2035年，中国特色现代企业制度更加完善，企业国际竞争力全面提升，为加快建设世界一流企业奠定坚实基础。

完善的公司治理结构是中国特色现代企业制度的重要组成部分。围绕这一方面，《意见》提出，健全企业产权结构。尊重企业独立法人财产权，形成归属清晰、结构合理、流转顺畅的企业产权制度。国有企业要根据功能定位逐步调整优化股权结构。鼓励民营企业构建简明、清晰、可穿透的股权结构。发挥资本市场对完善公司治理的推动作用。支持上市公司引入持股比例5%

以上的机构投资者作为积极股东。严格落实上市公司独立董事制度，设置独立董事占多数的审计委员会和独立董事专门会议机制。

更具活力的企业需要激励创新制度。为此，《意见》提出，要完善创新要素高效配置机制，鼓励各类金融机构发挥特色优势，开发适合科技型企业轻资产特点的金融产品。鼓励企业注重中长期价值创造，赋予项目团队充分自主权，有效运用多种方式强化激励。推动有条件的企业建立知识产权运营机构。

在建立健全企业社会责任方面，《意见》明确，完善企业收入分配制度。推动企业健全工资合理增长机制，建立科学的企业高级管理人员薪酬和绩效考核制度，合理确定企业高级管理人员薪酬水平。深化国有企业工资分配制度改革，在符合条件的国有企业推行工资总额预算周期制管理。巩固国有企业负责人薪酬制度改革成果，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。推动上市公司开展中长期激励，制定稳定、长期的现金分红政策。

在强化企业监管与服务方面，除了完善金融监管，《意见》还强调，严防严管企业财务造假。以管资本为主完善国资监管，实现国有资产保值增值。完善国有企业功能界定与分类指引，深化分类授权放权，优化分类监管、分类考核，引导国有企业注重内在价值、长期价值。完善市场准入制度，优化注销等市场退出

机制，促进地区和行业涉企政策、标准、规则协调统一。完善涉企支持政策直达快享、“免申即享”机制。

3. 【多举措支持加快构建科技金融体制】

5月22日下午，科技部、中国人民银行、国家金融监督管理总局等多部门联合发声，就加快构建科技金融体制，提出了多种创新方案。

进一步提高科技贷款的投放强度和服务能力是金融机构眼下的重点任务。截至3月末，科技型中小企业贷款余额达3.3万亿元，同比增长24%，连续三年增速超过20%；全国“专精特新”企业贷款余额6.3万亿元，增速远超过贷款平均增速。

中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长朱鹤新表示，中国人民银行已将科技创新和技术改造再贷款的规模由5000亿元提升至8000亿元，同时将再贷款利率由1.75%下调至1.5%。

债券市场也要做好“科技板”创新，债券市场“科技板”将重点支持排名靠前、投资经验丰富的头部股权投资机构发行债券，解决股权投资机构发债期限短、融资成本高的问题。

朱鹤新表示，多家机构已经注册或发行科技创新债券，据统计，已有约100家机构发行了超过2500亿元的科技创新债券。

此外，科技部还将适时推出创新积分制2.0版，联动金融机构实施科技创新再贷款和科技创新专项担保计划。

科技部副部长邱勇表示，“创新积分制”可以帮助金融机构更加精准地识别科技创新型企业，判断其科技创新属性。目前累计已有 7000 多家企业与银行签订合同，签约金额超过 880 亿元。

4. 【在对外开放等四个方面实施 16 项政策举措——深化国家级经开区改革创新】

国务院常务会议 5 月 9 日审议通过《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》（以下简称《工作方案》），近日商务部授权发布。5 月 27 日，国务院新闻办举行政策例行吹风会介绍有关情况。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激介绍，1984 年，在借鉴经济特区成功经验的基础上，我国在沿海城市设立了首批 14 家国家级经济技术开发区。随着改革开放向纵深推进，国家级经济技术开发区布局更加全面、更加完善，开放力度、经济实力和创新能力持续增强。到 2024 年，国家级经济技术开发区已经达到 232 个，创造地区生产总值达 16.9 万亿元。

党的十八大以来，国家级经开区持续推进高水平对外开放，促进深层次改革和高质量发展，各项事业取得积极发展。

大力发展开放型经济，外贸外资“第一梯队”的地位进一步巩固。目前，232 个国家级经开区共有外资企业超过 6 万家，有进出口实绩的外贸企业 9.9 万家；2024 年全年实际使用外资 272 亿美元，进出口 10.7 万亿元人民币，分别占全国的 23.4% 和 24.5%。

加快发展新质生产力，经济实力和综合配套优势显著增强。目前，国家级经开区里的各类经营主体已经超过 490 万家，其中包括 7.3 万家规模以上工业企业和 8.5 万家高新技术企业；省级以上研发机构超过 1.5 万家。

创新优化管理体制，建设一流营商环境。目前，约 60% 的国家级经开区内设机构数量不超过 10 个，可为企业提供全流程、高质量的便捷政务服务。

“当前，国际经贸秩序正在遭受严重冲击，外部环境不确定性不稳定性增加，国家级经开区稳外贸稳外资主阵地的责任担当更加凸显。”凌激介绍，《工作方案》共提出四个方面 16 项政策举措，把国家级经开区工作放到中国式现代化大局中去定位、去谋划，力争为转变发展方式、优化经济结构、扩大高水平对外开放作出新的示范。

一是在对外开放方面，国家级经开区是外贸外资的“第一梯队”，是“投资中国”的优先选择，也是制度型开放的重要平台。《工作方案》提出支持举措：鼓励生物医药、高端制造等领域外商投资，支持数字服务出口，支持经开区与自贸试验区协同发展，指导落实外商投资企业利润再投资递延纳税政策等。

二是在发展新质生产力方面，国家级经开区产业聚集度高、先进技术的应用场景多，为提升创新策源能力，将支持布局产业科技创新平台，加强商业转化、产学研合作，促进科技创新与产业联动发展。支持国家级经开区制造业发展提质升级、数实融合，

孵化未来产业，建设高标准数字园区、智能工厂、算力基础设施等。

三是在管理制度改革方面，《工作方案》聚焦体制机制、管理效能、营商环境建设，提出了优化园区运营模式、推动行政管理主体与开发建设主体相对分离、完善激励机制、下放省市级经济管理审批权限等工作任务。涉及企业关注的问题有“高效办成一件事”、惠企政策“免申即享”、包容审慎监管、智慧监管等内容。

四是在要素保障方面，涉及土地、能源、人才、资金等工作，《工作方案》出了多项“实招”，比如支持各地为国家级经开区单列年度土地指标，允许使用地方政府专项债券等资金支持产业项目，支持开发建设主体上市融资等。鼓励各地创新发展模式，加强资源要素整合，提升综合利用水平。

5. 【国家金融监督管理总局等八部门联合印发《支持小微企业融资的若干措施》】

为深入贯彻落实党的二十届三中全会和中央金融工作会议、中央经济工作会议精神，做好普惠金融大文章，进一步改善小微企业、个体工商户融资状况，金融监管总局、中国人民银行、中国证监会、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、税务总局、市场监管总局于近日联合印发了《支持小微企业融资的若干措施》（以下简称《若干措施》）。

《若干措施》着重发挥监管、货币、财税、产业等各项政策合力，从增加融资供给、降低综合融资成本、提高融资效率、提高支持精准性、落实监管政策、强化风险管理、完善政策保障、做好组织实施等 8 个方面，提出 23 项工作措施。

一是增加融资供给。做深做实支持小微企业融资协调工作机制，向外贸、民营、科技、消费等重点领域倾斜对接帮扶资源。加大首贷、信用贷、中长期贷、法人类贷款、民营类贷款投放。用好支农支小再贷款等结构性货币政策工具。落实小微企业无还本续贷政策。支持小微企业开展股权融资。

二是降低综合融资成本。指导银行加强贷款利率定价管理，合理确定小微企业贷款利率。降低贷款附加费用，指导银行清理违规收费，规范与第三方合作。坚决整治金融领域非法中介乱象。

三是提高融资效率。稳妥发展线上贷款，指导银行利用科技手段改进授信审批和风险管理模型，及时完善反欺诈模型规则和技术手段。提高线下贷款办理效率，合理精简申贷材料，优化审批流程。指导大中型商业银行合理下放授信审批权限。

四是提高支持精准性。加强对重点领域企业的金融支持，对接专精特新中小企业、科技和创新型中小企业、名特优新个体工商户。组织开展“一月一链”中小企业融资促进全国行活动。加大对外贸新业态小微企业的金融支持。修订中小企业划型标准。

五是落实监管政策。定期对银行服务小微企业开展监管评价、评估。抓实尽职免责工作，督促银行细化尽职标准和免责情

形，与不良容忍度有效结合。健全普惠金融事业部机制，落实绩效考核权重、内部资金转移定价（FTP）优惠等要求。

六是强化风险管理。修订小微企业贷款风险分类办法，制定差异化标准，简化分类方法。引导银行向小微企业贷款倾斜核销空间和资源。以试点方式适当提高小微企业主、个体工商户经营用途的信用贷款清单式核销上限，提升不良贷款处置效率。

七是完善政策保障。推动政府性融资担保体系高质量发展，加大对小微企业融资增信支持。落实相关财税支持政策。深化信用信息共享应用。有序推进小微企业信用修复工作。强化高质量发展综合绩效评价。

八是做好组织实施。各部门按照工作分工，抓紧制定出台政策细则。指导银行抓好政策落实，制定实施方案。

6. 【中共江苏省委十四届九次全会召开】

5月27日，中国共产党江苏省第十四届委员会第九次全体会议在南京召开。全会全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，对深入学习贯彻习近平总书记参加今年全国人代会江苏代表团审议时的重要讲话精神进行部署，动员全省上下牢记嘱托、感恩奋进、走在前列，坚决扛好经济大省挑大梁责任，努力为全国发展大局作出更大贡献。全会由省委常委会主持。省委书记信长星作了讲话。

全会审议通过《中共江苏省委关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神坚决扛好经济大省挑大梁责任的决定》。信长星在讲话中就《决定（讨论稿）》作了说明。

全会指出，习近平总书记的重要讲话，立足经济社会发展全局、统筹国内国际两个大局，进一步明确了经济大省在全国发展大局中的地位作用和重大责任。江苏作为第二经济大省，挑大梁是必须扛起的责任和使命，是推动高质量发展继续走在前列的内在要求，也是在推进中国式现代化中走在前、做示范的一个重要方面。两个多月来，全省上下坚持边学边干、边领悟边实践，扎扎实实推动总书记重要讲话精神入脑入心、落地落实，高质量发展保持向新向好态势。

全会强调，事业越向前推进，越是需要从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取智慧和力量，从习近平总书记对江苏工作重要讲话精神中把准方向和路径。要把总书记这次重要讲话精神与总书记对江苏工作历次重要讲话精神结合起来，融会贯通，一体学习领会，准确把握“四个着力点”的丰富内涵和实践路径，一项一项细化思路举措，一以贯之、坚定不移抓好贯彻落实，努力取得实实在在的发展成果。

全会指出，要在推动科技创新和产业创新融合上打头阵，加快打造发展新质生产力的重要阵地。着力抓好科技创新，一体推进教育科技人才事业发展，统筹重大科技基础设施建设，加强基础研究和关键核心技术攻关，更好服务国家高水平科技自立自

强。着力抓好产业创新，运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业，加快建设具有全球影响力的战略性新兴产业集聚高地，超前布局发展未来产业，推动新旧动能平稳接续转换。着力抓好科技创新和产业创新融合，充分发挥各类创新平台作用，推动高新园区和高等院校“双高协同”创新发展，强化企业科技创新主体地位，健全科技金融服务体系，打通各种堵点卡点，让创新链和产业链无缝对接。

全会强调，要在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，积蓄向前发展更大推动力。深化要素市场化配置改革，服务构建全国统一大市场。深入推进“1+3”重点功能区建设，不断优化省域生产力布局。更大力度促进消费升级，扩大重点领域服务消费，拓展消费新场景，加快新型消费发展。加强对各类经营主体合法权益保护，推动全链条优化审批、全过程公正监管、全周期优化服务，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。深入实施自由贸易试验区提升战略，促进跨境贸易便利化，稳步扩大制度型开放。持续巩固传统市场，挖掘新兴市场潜力，发展外贸新业态新模式，积极拓展国际合作空间。

全会指出，要在落实国家重大发展战略上走在前，不断提升发展的辐射带动力。持续推进创新协同、产业协作、基础设施互联互通，更好助力长三角一体化发展和长江经济带发展。加强与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略对接，深化科技、产业、人才等领域合作。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生

项目建设，深度融入高质量共建“一带一路”。用心用情做好对口帮扶工作，把国家要求、当地所需和江苏所长紧密结合起来。更好统筹发展和安全，抓好金融安全、能源安全、生产安全、社会治理和重点领域风险防范化解工作，夯实粮食安全基础，推动生态环境高水平保护，统筹抓好防汛抗旱、防台风、太湖安全度夏等工作。

全会强调，要在促进全体人民共同富裕上作示范，积极探索经验、发挥示范带动作用。扎实推进乡村全面振兴和城乡融合发展，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收收入。加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，解决好养老、托育、生育、低收入人口救助帮扶等涉及群众急难愁盼的问题。实施基础教育扩优提质行动，完善多层次医疗卫生服务体系，增强基本公共服务均衡性可及性。稳定就业容量、扩大供给增量、提高服务质量，突出抓好就业这个最基本的民生。推动精神文明建设高质量发展，做好以文化人、以文兴业的文章，更好地以文化赋能经济社会发展。

全会指出，要坚持党的全面领导，以高质量党建引领高质量发展。持续深化党的创新理论武装，完善习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署全链条贯彻落实机制，提高领导经济社会发展的能力和水平。统筹推进各领域基层党建工作，深化整治形式主义为基层减负，积极探索新兴领域党的建设有效路径，持续增强党组织政治功能和组织功能。推动深入贯彻中央八项规定精

神学习教育走深走实、见行见效，一体推进学查改，动真碰硬整改整治，精准开展指导督导，推动党员、干部以求真务实、真抓实干的作风和遵规守纪、清正廉洁的形象，团结带领人民群众不断开创经济社会发展新局面。全会强调，围绕为“十四五”收好官、为实现“十五五”良好开局打牢基础，全省各地区各部门要锚定目标任务聚力攻坚，多措并举稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有效稳住经济基本盘，推动高质量发展展现新气象。要紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，紧扣习近平总书记赋予江苏的重大任务，对标对表“走在前、做示范”，一个领域一个领域科学论证，增强目标任务和思路举措的系统性整体性协同性，高质量完成“十五五”规划编制工作。

7. 【江苏迎来全国首批科技创新债券落地】

5月8日，全国首批科技创新债券在银行间市场发布公告，江苏11家企业、11只科技创新债券公告发行，发行数量和金额分别占全国首批科技创新债券的30.56%和22.95%，均居全国各省市首位。截至5月15日，11只债券全部发行成功，累计募集资金45.3亿元，发行人覆盖无锡、苏州、南京、徐州、常州5个设区市，行业惠及新能源、高端装备制造、生态环境等科技创新领域。

科技创新债券是为贯彻落实党中央、国务院关于科技创新重大决策部署，落实中国人民银行、中国证监会联合发布的关于支持发行科技创新债券有关事宜的公告（中国人民银行 中国证监

会公告〔2025〕第8号)要求,交易商协会在银行间债券市场推出的用于支持科技创新领域发展的债券。科技创新债券通过提供更加灵活多样的跨期限和额度安排,提升融资适配性,更好地满足企业在扩大技术研发迭代、产业创新升级、科技项目建设等领域的资金需求,同时支持股权投资机构扩充科技资本,增强科技创新领域投资能力,引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技,构建同科技创新相适应的金融体制。

今年以来,中国人民银行行长潘功胜在多个公开场合介绍将建设债券市场“科技板”,人民银行江苏省分行积极部署、靠前发力,做好准备工作。一是指导辖内各地市分行及主承机构发挥专业优势,有组织、有计划地开展科技创新债券项目对接和发行辅导,深挖债券融资需求、加快合格债券项目储备。二是加强债券项目统筹管理,建立协调联系机制,指导主承机构做好政策对接宣传、业务摸排推动、情况沟通反馈等具体事务。三是协商探索推动地方政府部门及第三方机构提供多元化支持措施,进一步激发市场活力和信心,争取更多省内科技型企业和股权投资机构发行全国首批科技创新债券。

下阶段,人民银行江苏省分行将继续深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,在人民银行总行指导下,联合相关部门加大政策辅导和宣传力度,持续做好科技创新债券风险分担工具等后续政策的对接,推动更多科技创新债券项目在省内落地,为科技创

新领域提供更加高效、便捷、稳定、低成本的直接债务资金，提升债券市场服务科技创新能力。

8. 【重庆三家担保公司进行专业化整合 实现“分散竞争”向“集约赋能”转型】

重庆三峡担保集团、重庆兴农担保集团、重庆进出口担保公司正在推进整合改革，5月27日，在重庆“深化国资国企改革，加快打造一流现代企业”新闻发布会上，重庆三峡担保集团党委书记、董事长彭彦曦介绍改革相关进展以及下一步打算。

今年3月，市政府批复，以三峡担保为主体吸收合并兴农担保和进出口担保。通过对3家担保公司专业化整合，推动解决增信资源相对分散、同质化竞争、抗风险能力较弱等问题，实现“分散竞争”向“集约赋能”转型，达到“1+1+1>3”的效果。彭彦曦介绍，本次整合改革坚持法治化原则，按照现代企业治理要求，推进公司治理程序落地，强化数字赋能，以系统融合为抓手，推进“人合”“事合”。当前改革平稳有序，发展稳健增效。

下一步，三峡担保将严格按照市委、市政府要求，坚持市场化运作，围绕“四突出一加强”战略思路，聚力服务西部金融中心建设和重庆经济社会发展。

突出服务国家重大战略。围绕成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道建设等重大战略，通过标准化产品投放、与金融机构分

险、与同业机构分保，实现资本金使用效率、可提供担保规模“双提升”。到 2027 年，服务国家重大战略在保规模占比从当前的 64%提升至 75%，切实以增信力量保障重大战略落地见效。

突出服务科技创新和现代化产业体系建设。锚定“416”科技创新布局和“33618”现代制造业集群体系及其上下游产业链长尾端客户，开展增信、融通服务。预计三年内，服务本地在保规模从 420 亿元跃升至 2000 亿元，助力更多的金融可获得性。

突出服务地方债务风险化解和存量资产盘活。着力实现“加担保”向“用担保”转变，推出“最后一公里”化债增信分险服务策略，构建化债担保“工具箱”。同步加大资产盘活，截至 4 月末已完成年度任务的 55%，风险抵补能力进一步增强。

突出服务民营经济发展。实施“全链条增信+场景化定制”双轮驱动，专项推出担保费率下调 50 个 BP 以上（基点，1 个基点等于 0.01%，50 个 BP 等于 0.5%）惠企政策，预计到 2027 年，服务民企在保规模将突破 350 亿元，让普惠金融更有温度。

加强与央企股东协调联动。聚焦新能源、产业升级等战略领域，进一步打通央企股东产业资本与重庆发展需求的对接通道，实现共商共治、业务协同。