

经济信息摘编

2024年第22期（总第124期）

信保研究院编

2024年12月15日

本期目录

1. 中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话..... 2
2. 九部门支持银发经济企业通过股权和债券融资..... 5
- 3 九部门强调赋能传统零售发展新型零售业态..... 6
4. 两部委发文支持央企设立创投基金..... 7
- 5 财政部新规强化对国有金融资本管理..... 8
6. 化债新政下国内多地进行预算调整..... 9
- 7 监管趋严等因素致我国绿债发行明显放缓..... 10

8.地方化债带来信用债融资趋势和结构改善..... 11

1. 【中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话】

中央经济工作会议 12 月 11 日至 12 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。习近平在重要讲话中总结 2024 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2025 年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议确定，明年要抓好以下重点任务。

一是大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求。实施提振消费专项行动，推动中低收入群体增收减负，提升消费能力、意愿和层级。适当提高退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金，提高城乡居民医保财政补助标准。加力扩围实施“两新”政策，创新多元化消费场景，扩大服务消费，促进文化旅游业发展。积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济。加强自上而下组织协调，更大力度支持“两重”项目。适度增加中央预算内投资。加强财政与金融的配合，以政府投资有效带动社会投资。及早谋划“十五五”重大项目。大力实施城市更新。实施降低全社会物流成本专项行动。

二是以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系。加强基础研究和关键核心技术攻关，超前布局重大科技项目，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。开展“人工智能+”行动，培育未来产业。加强国家战略科技力量建设。健全多层

次金融服务体系，壮大耐心资本，更大力度吸引社会资本参与创业投资，梯度培育创新型企业。综合整治“内卷式”竞争，规范地方政府和企业行为。积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业。

三是发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效。高质量完成国有企业改革深化提升行动，出台民营经济促进法。开展规范涉企执法专项行动。制定全国统一大市场建设指引。加强监管，促进平台经济健康发展。统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力。深化资本市场投融资综合改革，打通中长期资金入市卡点堵点，增强资本市场制度的包容性、适应性。

四是扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资。有序扩大自主开放和单边开放，稳步扩大制度型开放，推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权，加快推进海南自由贸易港核心政策落地。积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易。深化外商投资促进体制机制改革。稳步推进服务业开放，扩大电信、医疗、教育等领域开放试点，持续打造“投资中国”品牌。推动高质量共建“一带一路”走深走实，完善海外综合服务体系。

五是有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。持续用力推动房地产市场止跌回稳，加力实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。合理控制新增房地产用地供应，盘活存量用地和商办用房，推进处置存量商品房工作。推动构建房地产发展新模式，有序搭建相关基础性制

度。稳妥处置地方中小金融机构风险。央地协同合力打击非法金融活动。

六是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展。严守耕地红线，严格耕地占补平衡管理。抓好粮食和重要农产品稳产保供，提高农业综合效益和竞争力。保护种粮农民和粮食主产区积极性，健全粮食价格形成机制。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，千方百计拓宽农民增收渠道。发展现代化都市圈，提升超大特大城市现代化治理水平，大力发展县域经济。

七是加大区域战略实施力度，增强区域发展活力。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，积极培育新的增长极。提升经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。支持经济大省挑大梁，鼓励其他地区因地制宜、各展所长。深化东、中、西、东北地区产业协作，大力发展海洋经济和湾区经济。

八是协同推进降碳减污扩绿增长，加紧经济社会发展全面绿色转型。进一步深化生态文明体制改革。营造绿色低碳产业健康发展生态，培育绿色建筑等新增长点。推动“三北”工程标志性战役取得重要成果，加快“沙戈荒”新能源基地建设。建立一批零碳园区，推动全国碳市场建设，建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。制定固体废物综合治理行动计划。实施生物多样性保护重大工程。加强自然灾害防治体系建设。

九是加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进重点群体就业。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。落实好产业、就业等帮扶政策，确保不发生规模性返贫致贫，保障困难群众基本生活。推动义务教育优质均衡发展，扎实推进优质本科扩容。实施医疗卫生强基工程，制定促进生育政策。发展社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强公共安全系统施治。

2. 【九部门支持银发经济企业通过股权和债券融资】

12月13日，中国人民银行等九部门联合印发《关于金融支持中国式养老事业 服务银发经济高质量发展的指导意见》（下称《意见》）。《意见》提出，要加大银发经济直接融资支持力度。通过权益市场，鼓励和支持业务模式成熟、经营业绩稳定、规模较大、具有行业代表性的银发经济企业在主板上市；支持符合条件的银发经济中小企业在创业板、北京证券交易所、全国中小企业股份转让系统上市或挂牌融资；支持符合条件的已上市银发经济企业通过发行股份等方式进行再融资和并购重组；用好区域性股权市场，为非上市银发经济企业非公开发行、转让证券提供服务。对于债券融资，《意见》也表示，支持相关经营主体通过发行公司信用类债券融资；积极发挥中债信用增进公司等专业债券信用增进机构作用，为中小银发经济企业发债提供增信支持。另外，在依法合规、风险可控的前提下，审慎有序探索银发

经济领域资产证券化，探索已证券化资产的还原计算。目前，我国民营养老企业普遍面临投资不足的情况。11月，多部门联合发文支持发行养老REITs。因此，预计相关部门将推出更多针对养老企业的投融资工具。

3. 【九部门强调赋能传统零售发展新型零售业态】

12月3日，商务部等9部门印发《关于完善现代商贸流通体系推动批发零售业高质量发展的行动计划》，其中提出，推动零售业创新提升。赋能传统零售业态。鼓励大型流通企业通过特许经营、技术赋能等方式，改造传统零售门店，提高市场分析、进销存管理水平。发展新型零售业态。加快零售业创新，发展“小专精”的精品店、仓储会员店、品牌折扣店等。整合线上平台、线下商超和物流站点，发展即时零售、直播电商等新业态。更新改造商业设施。开展“一店一策”改造，对接优质运营商和品牌，引入首店、首发商品和旗舰店，拓展时尚化、主题化、智慧化消费场景，提高商业设施运营效能。有分析认为，当前中国实体经济正向高质量发展转型，传统零售业面临线上冲击与消费需求不足的双重挑战。政策聚焦传统零售转型升级与新型业态培育，契合当前中国实体经济数字化、智能化发展趋势。一方面，通过技术赋能和特许经营，推动传统零售门店优化运营效率，提升市场竞争力；另一方面，支持“小专精”精品店和即时零售等新业态，满足多元化、个性化消费需求。同时，注重商业设施的智慧化改

造，强化线上线下融合，促进消费升级和内需扩展，为实体经济注入新动能。

4. 【两部委发文支持央企设立创投基金】

据国务院国资委网站 12 月 2 日消息，近日，国务院国资委和国家发改委出台政策，推动中央企业创业投资基金高质量发展。共有如下 8 个政策要点：（1）中央企业创投基金要以具备硬科技实力的种子期、初创期、成长期的科技创新企业为主要投资标的；（2）中央企业创投基金存续期最长可到 15 年，较一般股权投资基金延长近一倍；（3）支持中央企业围绕主责主业，聚焦重大战略、重点领域、重要技术，发起设立概念验证基金、种子基金、天使基金等适应科技成果转化及科技创新企业成长所需的创业投资基金；（4）中央企业要为创业投资企业提供战略引导、产业应用、资源对接、资本运作等支持，符合条件的优质项目可以通过市场化方式由中央企业并购，也可上市、股权转让；（5）建立以功能作用为重点的创业投资基金全生命周期考核机制，既要“算总账”，还要“算大账”，考核评价以功能作用发挥为核心，兼顾效益回报等要素；（6）重点投向种子期、初创期项目的基金，可设置较高容错率；（7）在各类监督检查中，更加关注基金投资组合整体而非单个项目、关注功能作用和战略价值而非短期财务盈亏、关注未来长期发展趋势而非当前阶段性问题；（8）中央企业创投基金建立市场化投融资机制，为提高投

资决策效率，对于早期项目，可以适当简化资产评估、尽职调查程序，授权投资团队在一定投资额度内自主决策。

5. 【财政部新规强化对国有金融资本管理】

财政部日前发布《金融机构国有资产评估监督管理办法（征求意见稿）》（简称征求意见稿），明确了应对金融机构相关资产进行资产评估的情形。中央财经大学财政税务学院教授肖鹏表示，相较于此前的规定，征求意见稿明确了适用范围、强化了管理职责、细化了评估情形、规范了评估程序，体现出新形势下我国进一步加强规范金融资产管理，提升管理的透明度和效率，以维护国有金融资本的安全和完整。根据征求意见稿，金融机构有下列情形之一的，应当对相关资产进行资产评估。包括整体或者部分改制为有限责任公司或者股份有限公司的；以非货币性资产对外投资的；合并、分立、首次公开发行股票、清算的；非上市金融机构国有出资人权益比例变动的；产权转让，以及国有股东转让所持金融机构产权的等。肖鹏说，“这些具体规定为金融机构提供了明确的操作指南，有助于避免因评估遗漏而导致的国有资产流失。”新规的出台意味着金融监管体系进一步完善和对国有金融资本管理的进一步规范与强化，不仅加强了对金融机构国有资产评估的监督管理，也为金融机构涉及国有资本的交易提供了

更加明确的操作框架和规范,有助于提升整个金融行业的管理水平和透明度。

6. 【化债新政下国内多地进行预算调整】

11月8日,全国人大常委会批准上述新增6万亿元化债额度议案后,经国务院同意,11月9日财政部发布相关通知,将6万亿元化债额度分配至相关省份。相关省份收到额度后,立即启动发债工作,12日河南率先发债置换隐性债务,拉开新一轮化债序幕。据中国债券信息网数据统计,截至12月9日,江苏、湖南、山东等28个省份将合计发行约19959亿元再融资专项债券用于置换隐性债务,基本完成今年上述6万亿元化债额度中的2万亿元发债计划。而按照预算法要求,需要增加举借债务数额等情形应进行预算调整。省、自治区、直辖市依照国务院下达的限额举借的债务,列入本级预算调整方案,报本级人民代表大会常务委员会批准。因此11月9日至今,江苏、山东、河北、陕西、福建、山西、江西、贵州、新疆、西藏等地提交了当地预算调整方案,报本级人大常委会批准。其中一个重点,正是将上述财政部下达的今年用于置换隐性债务的新增地方债务额度,纳入此次预算调整之中。例如,贵州省调整了政府性基金预算,新增1176亿元债务额度。此外,江西、新疆等省(区)也披露了2024至2026年获得的化债额度。各地额度分配依据地方政府

债务规模，地方债务规模较大的省份将获得更高额度，而已清零隐性债务的广东、北京、上海则没有获得额度。此外，各省份如何分配化债额度，取决于实际情况。例如，贵州省将 1176 亿元债务额度转贷给市县，而新疆将 216 亿元额度中，21.1 亿元用于自治区本级，194.9 亿元转贷地州市。

7. 【监管趋严等因素致我国绿债发行明显放缓】

当前，我国绿色债券发行量有所放缓，绿债市场呈现调整态势。东方金城最新统计数据显示，2024 年 1 至 11 月，全国境内贴标绿色债券发行规模超过 5600 亿元，发行数量超过 400 期。从趋势来看，2024 年上半年境内绿色债券累计发行 200 只，发行规模 2506.74 亿元，发行数量同比下降 15.61%，发行规模同比下降 47.35%。对于发行规模下降，大公国际研报分析：一方面，监管的趋严增加了企业的发行成本和难度，导致绿债发行意愿减弱；另一方面，长期主义投资者的缺乏以及其他绿色融资渠道的发展，一定程度上制约了绿色债券的发行规模。安永大中华区 ESG 可持续发展主管合伙人李菁表示，现有优惠政策和政策支持多集中于发行端，如财政贴息、资金奖励和搭建平台等，部分省市已出台绿色债券财政补贴政策，对绿色债券利息、绿色认证费用等给予补贴。同时，政府部门应加强对投资端的政策引导，如建立合理的风险兜底机制和退出机制等。此外，有分析指出，目前我国绿色债券发行主体集中于国有企业和金融行业，发行主

体结构单一。同时，绿色债券的发行期限以中短期为主，对于长期绿色项目的支持仍有待加强。

8. 【地方化债带来信用债融资趋势和结构改善】

据中诚信国际统计数据显示，1-11月，信用债共计发行14.5万亿元，净融资流入超过1.3万亿元，同比大幅增加约1.1万亿元。其中产业债融资较去年同期明显改善，净融资规模由负转正。其中在科创、绿色、两新等重点领域为实体经济的高质量发展方面，1-11月发行各类创新品种总规模将近1.6万亿元，已超过去年全年的水平，特别是科技创新债券发行依旧活跃，今年已超过1.1万亿元；碳中和、低碳转型等绿色债券发行态势总体保持平稳，发行规模超过5000亿元。在产业债发展方面，多位业内人士指出，在城投化债中，产业债已成为支撑当下信用债融资回暖的重要因素，也呈现发行期限拉长、传统产业融资主导、创新领域品种快速发展三个新变化，在增量政策的影响下，以地产、银行为代表的产业经济基本面有望得到提振和支撑，同时在普惠、绿色、创新等领域信贷投放和资产布局力度仍不断加大。对于城投化债话题，在业内人士看来，财政部公布的2023年地方隐债规模14.3万亿元，只占到城投企业有息债务的四分之一，在发展中化债需要解决流动性问题，就需要城投企业借助“财政化债”和“金融化债”的政策窗口期，盘活资产提升经营性造血能力和

经营效率。在不新增隐性债务作为“铁的纪律”的政策引导下，从当前成功落地新增融资的主体来看，多通过自身内部的资源重组和整合形成多元化的收入结构，使其具备较强的区域功能属性。